02 -06- 2022

BOSNA I HERCEGOVINA
UREDZARAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Број: ЈН2-02-07-1-3041-16/19
Бања Лука, 19.05.2022.године

Канцеларија за разматрање жалби Босне и Херцеговине, Филијала Бања Лука поступајући по пресуди Суда БиХ, број С1 3 У 0344467 20 У од 13.05.2021.године, донесене у управном спору по тужби тужиоца "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина, кога заступа пуномоћник Санел Незирић, адвокат из Сарајева, против Рјешења Канцеларије за разматрање жалби, филијала Бањалука, број ЈН2-02-07-1-2727-3/19 од 07.11.2019.године, у поновљеном поступку по жалби понуђача "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина изјављеној на шутњу управе уговорног органа Град Бијељина, у поступку јавне набавке „Општа системска дератизација на подручју града Бијељина", на основу члана 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број 39/14) и члана 193. ст. (1) и (2) и члана 230. Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), на сједници Вијећа одржаној дана 19.05.2022. године, донијела је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Усваја се жалба понуђача "Дезинсекција" д.о.о. Бијељина, изјављена на шутњу управе уговорног органа Град Бијељина, у поступку јавне набавке „Општа системска дератизација на подручју града Бијељина".

2. Усваја се захтјев за накнаду трошкова заступања жалиоца од стране адвоката у износу од 280,80 КМ.

3. Обавезује се уговорни орган да надокнади жалиоцу трошкове заступања од стране адвоката у износу од 280,80 КМ, у року од 15 дана од дана извршности овог рјешења.

4. Повратсредстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка, у износу од 800,00 КМ, извршиће се на основу посебног рјешења овог органа.

О б р а з л о ж е њ е

Понуђач „Дезинсекција“ д.о.о. Бијељина изјавио је жалбу због шутње управе уговорног органа град Бијељина у поступку јавне набавке „Општа системска дератизација на подручју града Бијељина“. Предметном жалбом жалилац указује да уговорни орган није поступио по Рјешењу овог органа, број ЈН2-02-07-1-2727-3/19 од 07.11.2019.године, којом је жалба понуђача „Дезинсекција“д.о.о. Бијељина од 09.03.2019.године усвојена као дјелимично основана, поништена Одлука број 02-ос404-18/18 од 05.03.2018.године и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак. Предметна жалба је запримљена код овог органа под бројем ЈН2-02-07-1-3041/19.

Канцеларија за разматрање жалби је дана 12.12.2019.године донијела Закључак број ЈН2-02-07-1-3041-3/19 којим се жалба понуђача „Дезинсекција“ д.о.о. Бијељина одбацује због недопуштености.

Против Закључка број ЈН2-02-07-1-3041-3/19 од 12.12.2019 .године донесеног од Канцеларије за разматрање жалби тужиоц „Дезинсекција“д.о.о. Бијељина покренуо је управни спор, те је Суд БиХ донио Пресуду број: С1 3 У 034467 20 У од 13.05.2021.године, којом се тужба уважава, Закључак број ЈН2-02-07-1-3041-3/19 од 12.12.2019.године поништава и предмет враћа надлежном органу на поновни поступак.

У поновљеном поступку, поступајући по пресуди Суда Босне и Херцеговине број: С1 3 У 034467 20 У од 13.05.2021. године те разматрајући жалбу жалитеља, Канцеларија за разматрање жалби Босне и Херцеговине, филијала Бања Лука утврдио је сљедеће чињенично стање:

Жалилац је изјавио жалбу због шутње управе уговорног органа град Бијељина у поступку јавне набавке „Општа системска дератизација на подручју града Бијељина“. Предметном жалбом жалилац указује да уговорни орган није поступио по Рјешењу овог органа, број ЈН2-02-07-1-2727-3/19 од 07.11.2019.године, којом је жалба понуђача „Дезинсекција“д.о.о. Бијељина од 09.03.2019.године усвојена као дјелимично основана, поништена Одлука број 02-404-18/18 од 05.03.2018.године и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак.

Жалилац истиче да је уговорни орган био у обавези у што краћем року поступити по Рјешењу Канцеларије за разматрање жалби, те донијети нову Одлуку у овом поступку јавне набавке.

Даље, у жалби се истиче да је од дана доношења Рјешења Канцеларије за разматрање жалби прошло више од 20 дана, а у току којих је уговорни орган требао донијети нову Одлуку, а исто није учинио, јер жалилац није добио конкретан одговор од уговорног органа, односно није примио нову Одлуку, нири је уговорни орган поступио у складу са налогом Канцеларије за разматрање жалби, жалилац предлаже да овај орган усвоји предметну жалбу због шутње управе, те наложи уговорном органу да у року од 5 дана донесе нову Одлуку у предметном поступку јавне набавке, те обавеже уговорни орган

да жалиоцу надокнади трошкове састава предметне жалбе у износу од 1.045,98 КМ са ПДВ-ом.

Жалилац је доставио информацију позивом на везу акта Канцеларије за размтрање жалби Босне и Херцеговине, филијала Бања Лука број: ЈН2-02-07-1-3041-10/19 и ЈН2-02-07-1-3041-13/19.

Канцеларија за разматрање жалби Босне и Херцеговине, филијала Бања Лука прије него што се упустила у мериторно одлучивање приступила је провјери формалних претпоставки за улагање жалбе које морају бити испуњене на страни жалиоца, а односе се на допуштеност и благовременост жалбе као и чињеницу да ли је жалба изјављена од стране овлаштене особе у смислу одредбе члана 109. Закона о јавним набавкама, као и на претпоставке прописане чланом 105. истог Закона, односно одредбе члана 227. Закона о управном поступку.

У поступку правне заштите, поступајући у границама жалбених навода, а пазећи по службеној дужности на постојање повреда које су описане у члану 103. Закона о јавним набавкама, након што је утврђено постојање правних претпоставки те неопходних услова да може одлучити о главној ствари на основу стања из списа овог предмета, увидом у достављену документацију те анализом сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак и пресуду Суда Босне и Херцеговине број: С1 3 У 034467 20 У од 13.05.2021.године, утврђено је да је жалбу жалиоца потребно усвојити.

Жалба је основана:

Жалилац истиче да уговорни орган није поступио по Рјешењу овог органа, број ЈН2-02-07-1-2727-3/19 од 07.11.2019.године, којом је жалба жалиоца од 09.03.2019. године усвојена као дјелимично основана, поништена Одлука број 02-404-18/18 од 05.03.2018.године и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак.

У поновљеном поступку одлучивања Канцеларија за разматрање жалби Босне и Херцеговине, филијала Бања Лука је актом бр. ЈН2-02-07-1-3041-10/19 од 12.07.2021. године од стране уговорног органа затражила допуну списа предмета у смислу да уговорни орган достави информацију о статусу предметне набавке (ако је у току-у којој је фази или ако је поступак завршен- да ли је реализован...).

Дана 21.07.2021.године, уговорни орган је актом број: 02-014-1-2306/21 обавијестио Канцеларију за разматрање жалби Босне и Херцеговине, филијала Бања Лука да је предметни поступак јавне набавке поништен Одлуком о поништењу, број 02-404-18/18 од 14.05.2018.године, те да уговор о набавци није закључен нити реализован.

Канцеларија за разматрање жалби Босне и Херцеговине, филијала Бања Лука је актом бр. ЈН2-02-07-1-3041-13/19 од 21.10.2021. године од стране уговорног органа затражио допуну списа предмета у смислу достављања доказа о поступању по Рјешењу овог органа, број ЈН2-02-07-1-2727-3/19 од 07.11.2019.године.

Дана 28.10.2021.године, уговорни орган је актом број: 02/12-404-1-535/21 доставио Канцеларији за разматрање жалби Босне и Херцеговине, филијала Бања Лука Одлуку о поништењу поступка, број 02-404-18/18 од 14.05.2018. године (са доказима о достављању учесницима поступка) и доказ о уплати трошкова жалбе.

Овај орган је извршио увид у садржај Одлуке о поништењу поступка, број 02-404-18/18 од 14.05.2018. године, те утврдио да је уговорни орган до крајњег рока за достављање понуда понуда примио двије понуде, понуду жалиоца и понуду понуђача ДОО „Еко заштита" Бијељина, те да је након разматрања понуда установљено да ниједан од примљених понуда није испунила услове предвиђене тендерском документацијом, те предметни поступак поништен у складу са чланом 69. став 82) тачка д) Закона о јавним набавкама. Увидом у доставницу утврђено је да је жалилац дана 16.05.2018.године обавјештен да је предметни поступак јавне набавке поништен.

Даље, увидом у извод о промјенама на рачуну града Бијељина, утврђено је да је дана 05.06.2018.године на рачун адвоката Санела Незирића исплаћен износ од 670,80 КМ.

Сходно напријед утврђеном чињеничном стању, овај орган цијени да је уговорни орган пропустио да донесе правни акт са утврђеним чињеничним стањем у односу на спорно питање жалиоца, те ће поновити радње поступка на начин да ће правним актом утврдити чињенично стање у односу на Рјешење овог органа, број ЈН2-02-07-1-2727-3/19 од 07.11.2019.године. (*донесено поступајући по пресуди Суда Бих, број С1 3 У 028415 18 У од 30.10.2019.године*), којим је наложено уговорном органу да исправи Тендерски документ на страни 12/63, те да се посебним рјешењем одреди према захтјеву жалиоца за накнаду трошкова састављања жалбе од 26.02.2018.године, а у складу са чланом 105. став (2) Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ", број 29/02, 12/04, 93/9 и 41/13).

Жалилац, уколико сматра да је у предметном поступку јавне набавке претрпио штету, има могућност покренути поступак за остваривање права на накнаду штете, због измакле добити пред надлежним судом, према општим прописима о накнади штете.

Жалилац жалбом захтијева накнаду трошкова поступка, који се састоје од трошкова за састав жалбе у износу од 1.045,98 КМ, по пуномоћнику, адвокату Санелу Незирићу из Сарајева. Имајући у виду да је жалилац успио са жалбом, усваја се и захтјев да му се додијеле трошкови састава жалбе по адвокату у износу од 240,00 КМ+17% ПДВ = 280,80 КМ, а све у складу са чланом 18. став (2) и члана 33. Тарифе о наградама и накнади трошкова за рад адвоката у ФБиХ, који прописује накнаду у непроцјењивим предметима за састав жалбе у управном поступку (награда износи 880 бодова x 3,00

КМ). Овај орган је одлучио о трошковима за састав жалбе у складу са ставом Суда БиХ изнесеним у Пресуди број С1 3 У 023495 16 У од 13.03.2018.године, док се у осталом дијелу постављени захтјев одбоја као неоснован.

Повратуплаћених средстава на име накнаде жалбеног поступка у износу од 800,00 КМ извршит ће се посебним актом, у складу са чланом 108. став (7) Закона о јавним набавкама и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроле и поврата накнада прописаних чланом 108. ЗЈН ("Службени гласник БиХ" број 86/14).

Цијенећи приложене доказе, на основу чл. 104. и 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама у поновљеном поступку одлучено је као у диспозитиву овог рјешења.

Поука о правном лијеку: Ово Рјешење је коначно и извршно. Против овог Рјешења може се тужбом покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема Рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА

Радомир Пашић

Доставити:
1. Жалиоцу,
2. Уговорном органу,
3. У спис предмета.

